

# «Мыслящая Россия»

В НОВЫХ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВАХ

**А.Искандаров**

**Роль бизнеса в модернизации экономик новых независимых государств:  
возможности сотрудничества (на примере Республики Таджикистан)**

**МАТЕРИАЛЫ К ОБСУЖДЕНИЮ**

совместный проект  
фонда «Наследие Евразии»,  
Департамента информации и печати МИД России  
и Третьего Департамента стран СНГ МИД России

Душанбе,  
май 2009 г.

## Содержание

1. Введение .....	3
2. Роль национального бизнеса в модернизации экономики Республики Таджикистан .....	7
3. Роль бизнеса ННГ (России и других постсоветских стран) в модернизации экономики Республики Таджикистан.....	14
4. Опыт иностранного бизнеса (США, ЕС, Японии, Иран, Китай) в модернизации экономики Республики Таджикистан.....	16
5. Выводы.....	20

# 1. Введение

2008 год начался в Республике Таджикистан с энергетического кризиса, связанного с небывалыми морозами, достигавшими в некоторые дни 30 градусов. Уровень воды в Нурекском водохранилище снизился до 9 м при критической отметке в 10 м. Для того, чтобы удержать уровень воды на этой отметке, Правительству республики пришлось уменьшить выработку электроэнергии до 30-40%. Необходимо отметить, что более 90% производства электроэнергии в республике приходится на Нурекскую гидроэлектростанцию.

Уменьшение выработки электроэнергии в Нурекской ГЭС привело в январе – феврале 2008 года к остановке многих промышленных предприятий и учреждений социальной сферы, что отрицательно повлияло на все макроэкономические показатели за этот период. Подъем экономических показателей приходится на март месяц, после того, как началась бесперебойная подача электроэнергии на все основные промышленные и социальные объекты.

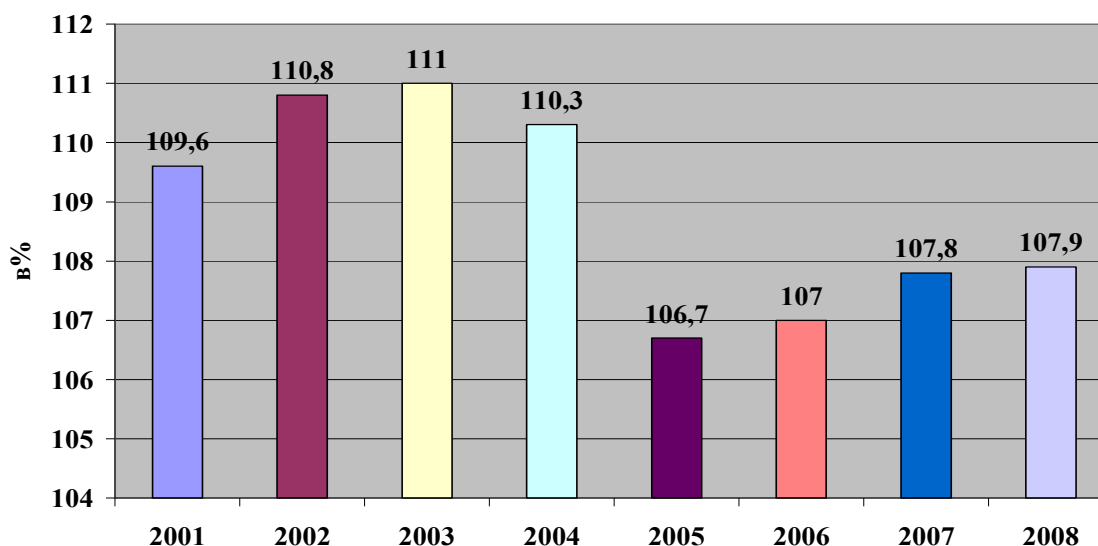
Несмотря на трудности зимнего периода, постигшую засуху, а также влияние мирового финансово-экономического кризиса, развитие макроэкономической ситуации по итогам 2008 года носило позитивный характер, при этом темпы экономического роста были выше по сравнению с 2007 годом. Ущерб от вышеперечисленных факторов составил для экономики республики, в основном в сфере промышленного и сельского хозяйственного производства, более 3,5 млрд. сомони (1,1 млрд. долл. США). Мировой финансово-экономический кризис повлиял на снижение цен на основную экспортную продукцию республики, алюминий и хлопок.

Высокий рост макроэкономических показателей во многом был достигнут за счет роста объема денежных переводов от трудовой миграции. По итогам 2008 года приток денежных переводов трудовых мигрантов в Республику Таджикистан составил 2,5 млрд. долл. США, что позволило Национальному Банку Таджикистана увеличить объем чистых банковских резервов. Общий профицит государственного бюджета составил в 2008 году 1,9 % к ВВП.

Несмотря на спад промышленного производства, темпы роста валового внутреннего продукта в 2008 году по сравнению с 2007 составили 7,9% .

Рис. 1.

Динамика ВВП за 2001-2008 гг



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Номинальный объем ВВП по итогам 2008 года составил 5,1 млрд. долл. США, что превышает ожидаемый показатель объема ВВП на 7,5%. Если сравнить реальный рост ВВП с 2001 годом, то темпы роста составили 71,1%. Но, тем не менее, объем ВВП составил всего 79,5 % уровня 1991 года.

В 2008 году ВВП на душу населения составлял 680 долл. США, что выше по сравнению с 2007 годом на 32,2 %. Темпы роста основных компонентов ВВП по итогам 2008 года характеризуется следующими показателями (Табл.1).

Структура производства валового внутреннего продукта в 2008 году практически не изменилась по сравнению с 2007 годом. Производство товаров в структуре ВВП составило 44,4%, в том числе продукции промышленности – 12,9%; сельского хозяйства 21,9% и строительства 9,6%. Производство услуг – 43,5%, из них рыночные услуги 36,7% и не рыночные услуги 6,8%.

В структуре ВВП наблюдается увеличение доли налогов с 11,5% в 2007 году до 12,1% в 2008 году.

Таблица 1.

### Темпы роста основных компонентов ВВП

Темпы роста	2007 год	2008 год
ВВП	107,8	107,9
Промышленности	109,9	95,7
Сельского хозяйства	106,5	107,9
Строительства	200	160,0
Услуги	113,2	123,4

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Анализ структуры ВВП за период 2000-2008 гг. показывает, что доля материального производства в объеме ВВП и при сумме рыночной экономики постоянно сокращается, а доля услуги (транспорт, связь, торговли и общественного питания, коммунальные, бытовые), отрасли науки, финансы и налоги возрастает. Увеличение доли услуг и налогов в ВВП в значительной степени связано с тем, что тарифы на них растут быстрее, чем цены на товары. Экономический рост в республике обусловлен положительной динамикой развития его основных отраслей хозяйства. Темпы роста большинства макроэкономических показателей в 2008 году были выше предыдущих лет.

Темпы роста ВВП в 2008 году также повлияли на структуру использования ВВП. Инвестиций в основной капитал по итогам 2008 года за счет всех источников финансирования использовано в объеме 1170 млн. долл. США, что в 1,6 раза больше показателей за аналогичный период 2007 года. Доля инвестиций в основной капитал к ВВП составила 23% и сохранилась на среднем уровне 2007 года. Приоритетной отраслью вложения инвестиций в основной капитал продолжает оставаться энергетика, удельный вес которой составляет 50,1% от общего объема основных инвестиций.

Проведенная оценка динамики индекса потребительских цен по итогам 2008 года свидетельствует о снижении уровня инфляции в экономике по сравнению с 2007 годом. Инфляция в потребительском секторе по итогам 2008 года составила 11,8% , что ниже аналогичного показателя уровня инфляции прошлого года на 7,9%<sup>1</sup>.

Основная доля в повышении уровня инфляции в 2008 году приходится на рост цен в сфере услуг населению – на 20,6%. Повышение цен в основном произошло за счет увеличения импортируемого природного газа и электроэнергии в среднем на 21,2%. Исходя из этого, плата за электроэнергию увеличилась в 2 раза, горячая вода – на 58%,

<sup>1</sup> Инфляция в потребительском секторе по итогам 2007 года составила 19,7%

услуги водоснабжения – на 41,2%, за газ – на 39%, авиаперевозки – на 22% и услуги пассажирского транспорта – на 17%. За этот период индекс потребительских цен на продовольственные товары вырос на 25,9%, а на непродовольственные на 7,7%. Индекс цен производства электроэнергии за 2008 год по сравнению с 2007 годом составил 180,1%, на топливную промышленность – 146,1%, химическую – 144,3%, промышленности строительных материалов – 151,7%, пищевую – 129,6%. В среднем индекс цен по всем отраслям промышленности в 2008 году по сравнению с 2007 составил 116,3%.

Внешнеторговый оборот республики по итогам 2008 года составил 4549,6 млн. долл. США, что на 13,3% (626 млн. долл. США) больше аналогичного периода прошлого года. Тем не менее, объёмы внешнеторгового оборота в декабре по сравнению с ноябрём текущего года по причине снижения как экспортируемой, так и импортируемой продукции снизились на 34% (125 млн. долл. США).

Экспорт Республики Таджикистан по итогам 2008 года составил 1378,4 млн. долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2007 года уменьшился на 6,1% (89,7 млн. долл. США). По сравнению с ноябрём в декабре месяце экспорт также значительно снизился на 44% (37,3 млн. долл. США). Спад экспорта обусловлен динамикой снижения международных цен на многие товары (в том числе, алюминий) на мировом рынке.

В текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в структуре экспорта был снижен экспорт недргоценных металлов на 3,1% (31,9 млн. долл. США), электроэнергии - на 2 % (1,1 млн. долл. США), готовых пищевых продуктов – на 10,6% (0,6 млн. долл. США), текстильных изделий – на 14,7% (21,8 млн. долл. США), в том числе хлопка-волокна – на 15,2% (17,4 млн. долл. США)<sup>2</sup>.

Импорт Республики Таджикистан по итогам 2008 года составил 3171,2 млн. долл. США, что на 29 % (715,7 млн. долл. США) больше аналогичного периода прошлого года. Стоимость импортируемой в республику продукции в декабре по сравнению с ноябрём снизилась на 30,4% (87,6 млн. долл. США), что нашло своё отражение на поступлениях внешних налогов.

Доминирование импортируемой продукции над экспортируемой продолжает сохранять тенденцию отрицательного торгового баланса. В результате неравномерного роста, дефицит торгового баланса увеличился на 83% (805,6 млн. долл. США) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, составив при этом 1793 млн. долл. США, что эквивалентно 34,8 % к ВВП. Важнейшую роль в увеличении доли импорта продолжает играть рост потребительского и инвестиционного спроса.

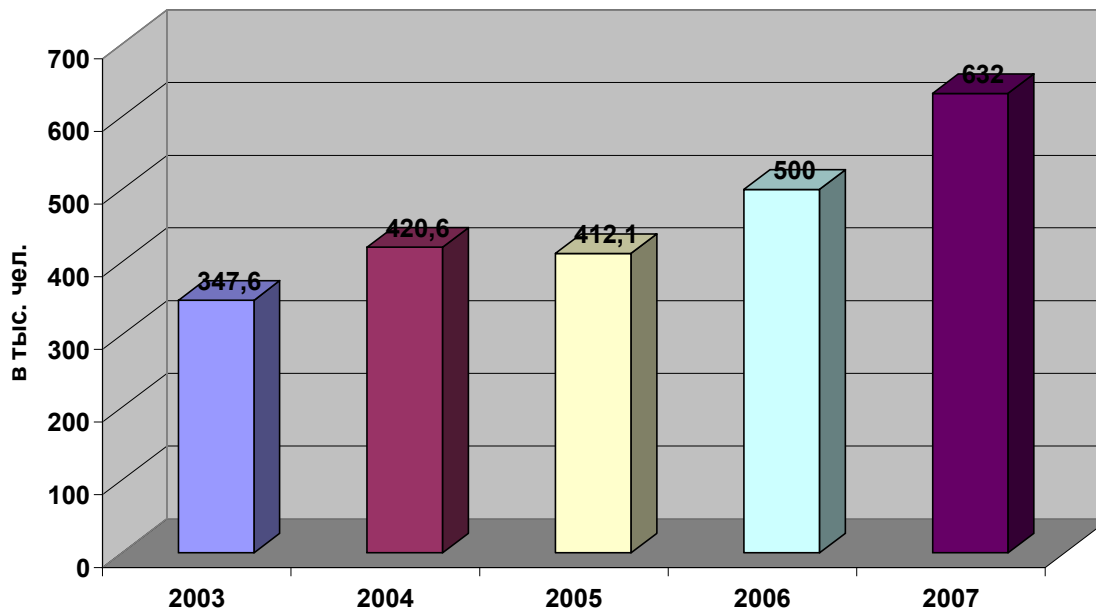
Таджикистан в настоящее время считается страной с высоким уровнем трудовой миграции. Масштабы миграции в Таджикистане велики по количеству, социальному и экономическому воздействию. В 2007 году 1/3 экономически активной части населения составляли трудовые мигранты, работающие за пределами республики.

На сегодняшний день схема миграции в Таджикистане отражает неспособность местного рынка труда обеспечить растущее и очень молодое население рабочими местами и достойным уровнем заработной платы – при наличии привлекательных возможностей на международном рынке труда, прежде всего в Российской Федерации. В среднем более 90% трудовых мигрантов выезжают на заработки в Российскую Федерацию. Организация выезда трудовых мигрантов из РТ в основном носит неформальный характер. Необходимо отметить, что за рубежом трудовые мигранты Республики Таджикистан в основном привлекаются на сезонные работы, в связи с чем, многие из них уезжают в другие страны в начале весны и летом, 75-80% из которых в осеннее - зимний период возвращаются в Таджикистан.

---

<sup>2</sup> По данным Государственного Комитета статистики Республики Таджикистан на 1 декабря 2008 года.

Динамика трудовой миграции в РТ за 2003 – 2007 годы.



Источники: За 2003- 2005 годы по данным Государственной миграционной службы РТ, 2006 год по данным Миграционной службы МВД РТ и за 2007 год по данным МОМ

Надо учитывать, что после принятия в ноябре 2002 года Закона Российской Федерации «О трудовом положении иностранных граждан», введена жесткая политика в отношении иностранных мигрантов. Поскольку действующее российское законодательство предъявляет ряд требований к работодателям, не все они заинтересованы в официальном привлечении рабочей силы из зарубежных стран. При таком положении дел в большинстве случаев трудовые мигранты находятся на нелегальном положении в Российской Федерации. Однако напомним, что денежные переводы от трудовой миграции в 2008 году составили более 2,5 млрд. долл. США.

## 2. Роль национального бизнеса в модернизации экономики Республики Таджикистан

В условиях рыночной экономики роль малого и среднего предпринимательства имеет большое значение в решении ряда социально - экономических задач государства, а также снижения уровня бедности. Именно малые предприятия создают наиболее благоприятные возможности для предпринимательской деятельности, особенно на ее начальной стадии. Присутствие на рынке значительного количества малых предприятий формирует наличие здоровой конкуренции. Стимулируя конкуренцию, малый бизнес способствует повышению эффективности производства, его росту, и, следовательно, реальному подъему экономики.

В Таджикистане согласно Закону «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» принятому в мае 2002 года, предпринимательская деятельность разделяется на малый, средний и крупный бизнес.

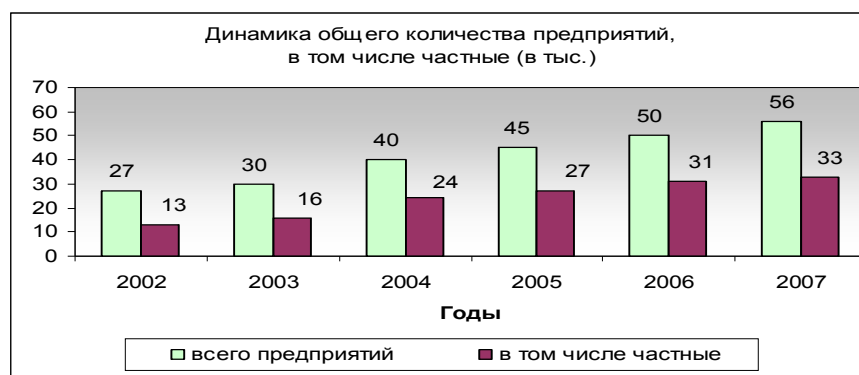
**К субъектам малого предпринимательства** относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, размер валового дохода которых на начало налогового года без учета налога на добавленную стоимость и налога с розничных продаж не должен превышать трёхкратного предела, установленного Налоговым Кодексом Республики Таджикистан (150 тыс. долл. США), а также средняя численность работников которых за календарный год составляет не более 30 человек, а для производителей сельскохозяйственной продукции - 50 человек.

**К субъектам среднего предпринимательства** относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в соответствии со следующими критериями:

- если размер их валового дохода на начало налогового года без учета налога на добавленную стоимость и налога с розничных продаж превышает трёхкратный предел (150 тыс. долл. США), установленный Налоговым кодексом Республики Таджикистан, но не более 3,7 млн. долл. США;
- если средняя численность работников за календарный год составляет от 30 до 100 человек, а для производителей сельскохозяйственной продукции - от 50 до 200 человек.

**Субъектами крупного предпринимательства** признаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, один из показателей деятельности которых превышает минимальный уровень показателя, предусмотренного для среднего предпринимательства. По данным Государственного комитета статистики Республики Таджикистан на начало 2008 года зарегистрировано более 55 тыс. предприятий, из которых 60% являются частными.

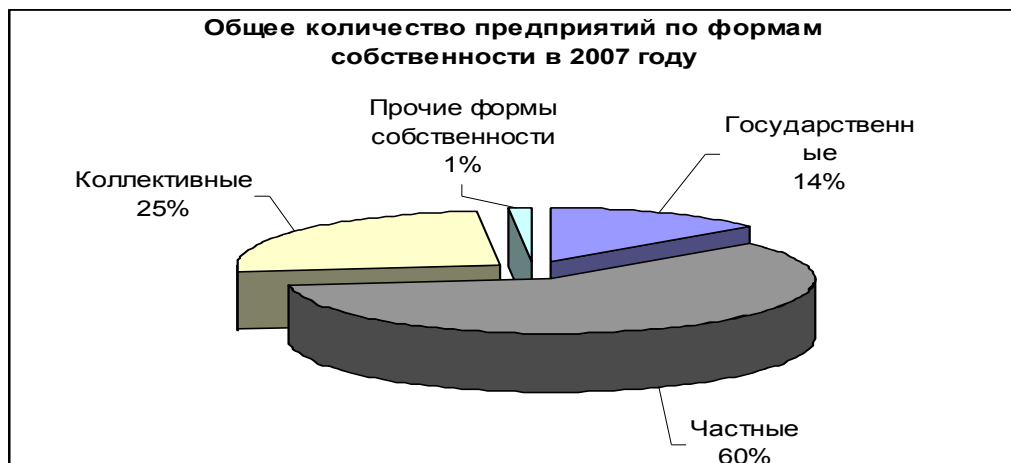
Рис. 3.



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Следует отметить, что количество частных предприятий за последние 5-лет выросло в 2,5 раза, и на начало 2008 года их число достигло 33 тысяч единиц.

Рис. 4.



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

По данным статистики на начало 2008 года в Таджикистане зарегистрировано 2003 малых предприятия.

Рис. 5.



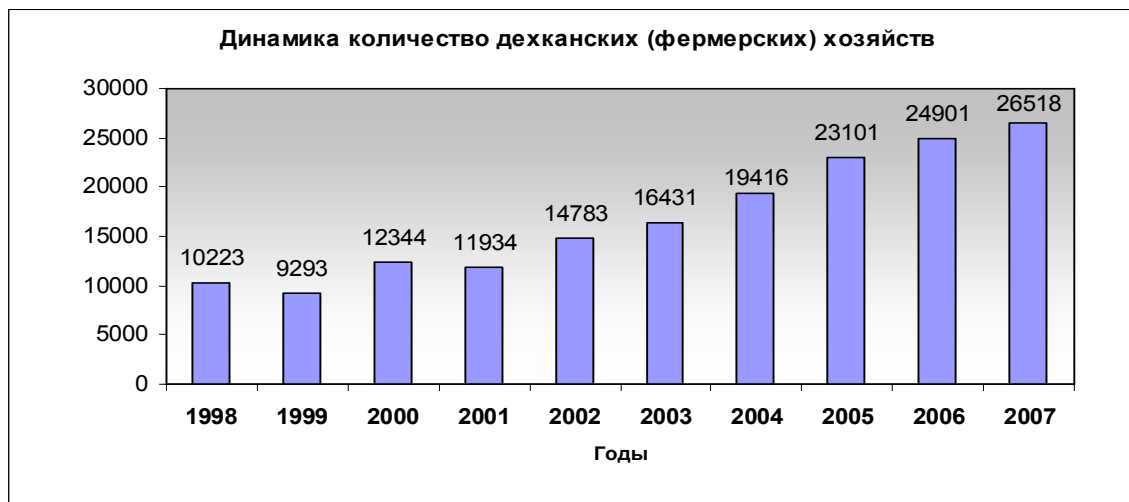
Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Настоящая диаграмма показывает динамику, что с 1999 года начался спад количества малых предприятий, который длился до 2001 года. Таким образом, в течение 3-х летнего периода спада, количество малых предприятий с 1998 года по 2001 год уменьшилось примерно на 40%. Данная ситуация изменилась в сторону увеличения количества малых предприятий, только с 2002 года. Таким образом, на начало 2008 года, по сравнению с 2001 годом, количество малых предприятий выросло на 822 единицы, что составляет около 70%. Тем не менее, мы считаем, что в современных условиях рыночной экономики данный показатель является неудовлетворительным.

На начало 2008 года зарегистрировано 26518 дехканских (фермерских) хозяйств и этот показатель имеет тенденцию роста. Сложившаяся ныне ситуация в сельском хозяйстве, где наблюдаются различные проблемы (нехватка сельхозтехники либо ее техническая непригодность, постоянное подорожание горюче-смазочных материалов

особенно в период сбора урожая, частичные проблемы, связанные с нехваткой воды для полива земель и т.п.) незначительно повлияли на рост количества дехканских (фермерских) хозяйств. Их количество последние 5 лет росло в среднем на 11% ежегодно.

Рис. 6.



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Общая численность занятых в частном секторе экономики на начало 2008 года составляла 1113,2 тыс. человек или порядка 52% численности занятых во всех отраслях экономики страны.

Рис. 7.



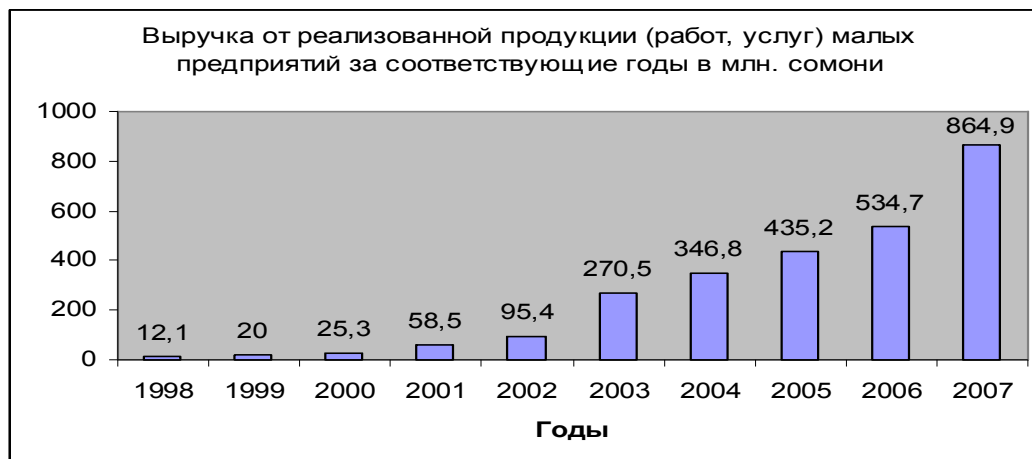
Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

На долю малых предприятий в настоящее время приходится около 1,7% численности работников, занятых в частном секторе. За последние 3 года численность работников малых предприятий возросла на 14,5%, а их количество на 35%. Тем не менее, количество занятых на этих предприятиях все еще остается незначительным. Предполагается, что одной из причин невысокой численности на малых предприятиях является налоговая нагрузка на работодателя.

Отметим, что на данный момент работодателю приходится платить социальный налог от фонда оплаты труда сотрудников в размере 25%. Кроме того, нынешний

механизм налогообложения в Таджикистане не предусматривает каких либо льгот, при увеличении численности работников, как это делается в других странах.

Рис.8.



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2008.

Выручка от реализации товаров, продукции (работ, услуг), полученная малыми предприятиями в 2007 году, составила 251 долл. США, из них 57% составляет выручка предприятий торговли и общественного питания, 15% – предприятия строительства, 12% – предприятия промышленности и 2% – предприятия транспорта.

Привлекательность сферы торговли и общественного питания объясняется, прежде всего, относительно меньшими капиталовложениями и быстрой окупаемостью вложенных средств и стабильным потребительским спросом.

За 2004-2006 гг. темпы роста выручки от реализации товаров, продукции (работ, услуг), полученных малыми предприятиями, в среднем составляли 25,5%. В 2007 году по отношению к 2006 году этот показатель вырос на 61,8%. Резкое увеличение данного показателя в 2007 году связано с повышением уровня доходов населения.

По вопросам улучшения ситуации в разрешительной системе страны считаем своевременным Указ Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан», которая сориентирована на повышение прозрачности процедуры выдачи разрешительных документов, установления единых требований к порядку выдачи разрешительных документов и т.д.<sup>3</sup>. Предполагается, что меры, предусмотренные настоящим указом, способствуют проведению позитивной реформы в данном направлении. Надеемся, что данная реформа позволит нам сделать еще один шаг к конкурентоспособности деловой среды в Таджикистане и дальнейшему развитию частного сектора.

Несмотря на высокую ставку банковского кредита и его короткого срока (24-36% в год<sup>4</sup>) предприниматели страны пользовались этими услугами, особенно микро-кредитами. В последние годы микро-кредиты стали весьма востребованы, в связи с чем начали образовываться ряд новых микрофинансовых организаций и заемных фондов, успешно действующих на рынке. По данным Национального Банка Республики Таджикистан на конец первого квартала 2009 года в стране функционировала 121

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан» №633 от 7.03.2009г.

<sup>4</sup> Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 гг. Душанбе 2007. Стр.28.

кредитная организация, в том числе 101 микрофинансовая организация. За этот период число микрофинансовых организаций увеличилось на 8 единиц<sup>5</sup>.

Рано или поздно мировой финансово-экономический кризис все же коснется этих организаций. Тогда, для малого бизнеса, у которого недостаточно собственных финансовых средств, наступит сложный период, начнется борьба за существование. Следует отметить, что высокая трудовая миграция и денежные переводы мигрантов значительно способствовали развитию малого бизнеса в Таджикистане. Не редко эти денежные переводы являлись основным источником для начала и ведения предпринимательской деятельности. В последние годы банки и микрофинансовые организации страны осознавая то, что денежные переводы в какой-то степени являются гарантом возвратности кредитов, при их выдаче стали давать предпочтение тому, кто стабильно получал денежные переводы.

К сожалению, с влиянием мирового финансово-экономического кризиса и повышения уровня безработицы по всему миру, объем денежных переводов трудовых мигрантов Таджикистана начал сокращаться. Всемирный Банк прогнозирует сокращение объемов денежных переводов трудовых мигрантов в 2009 году на 40 - 50%<sup>6</sup>, а если это произойдет, то ситуация в сфере торговли сильно ухудшится. Обычно, при таких условиях люди сокращают многие расходы кроме связанных с продуктами питания, медикаментами и другими вещами первой необходимости, что, несомненно, приведет к снижению спроса на прочие товары. На данном этапе малые предприятия или индивидуальные предприниматели, занятые в сфере торговли могут понести убытки.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, мы приходим к выводу, что наступил момент, когда государству нужно серьезно взяться за развитие реального сектора экономики. То есть, необходимо создать благоприятные условия для формирования новых производств и развития существующих мощностей, особенно в малых предприятиях. В этих целях государству нужно устранить существующие барьеры и предоставить различные льготы предприятиям, переориентирующимся в производства.

Применяемые методы государственного регулирования предпринимательской деятельности все еще малоэффективны. Государственная система поддержки предпринимательства слаба, особенно на местном уровне. Местные органы власти больше вмешиваются в деятельность предпринимателей, нежели оказывают различные методы поддержки, об этом свидетельствуют обращения предпринимателей к президенту страны.

В соответствии с оценкой Всемирного банка «Ведение бизнеса 2007» по рейтингу условий ведения бизнеса среди 178 исследованных стран Таджикистан в 2007 году занимал 149 место. В 2008 году Таджикистан занял 153 место, в то время как Казахстан занимал 71 место, Кыргызстан – 94, Узбекистан - 138<sup>7</sup>.

Очевидно, Таджикистан, не смог улучшить 9 из 10 индикаторов (кроме начала бизнеса), которые были охвачены исследованием Всемирного банка в 2008 году. Индикаторами являются: начало бизнеса, лицензирование, внешняя торговля, оплата налогов, получение кредитов, регистрация имущества, защита инвесторов, исполнение контрактов, наем работников и закрытие бизнеса<sup>8</sup>.

В связи с этим президент Эмомали Рахмон на первом заседании Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте РТ дал поручение соответствующему органу разработать и представить в Правительство план

---

<sup>5</sup> Интернет – сайт: Национальный банк Республики Таджикистан [www.nbt.tj](http://www.nbt.tj).

<sup>6</sup> Интернет – сайт: НИАТ «Ховар» [www.khovar.tj/index.php?option=com\\_content&task=view&id=8670](http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=8670).

<sup>7</sup> Всемирный банк. Отчет «Ведение бизнеса 2008». Душанбе 2008. Стр 6.

<sup>8</sup> Всемирный банк. Отчет «Ведение бизнеса 2007». Душанбе 2007. Стр 12.

мероприятий по реализации конкретных мер, направленных на улучшение индикаторов Республики Таджикистан в международных рейтингах<sup>9</sup>.

В условиях мирового финансового кризиса, когда наблюдаются банкротства крупных компании и массовое сокращение работников, развивающим странам необходимо сделать акцент на поддержку реального сектора экономики, развития производства. Если посмотреть на нынешнюю ситуацию в производстве продукции сельского хозяйства на душу населения, выясняется, что по ряду показателей оно не достигло уровня 1991 года.

Табл.2.

### Производство продукции сельского хозяйства на душу населения (в килограммах)

Наименование продукции	Годы					
	1991	2003	2004	2005	2006	2007
Фрукты	32	13	23	21	30	22
Мясо (в убойном весе)	27	7	8	8	8	8
Молоко	105	69	78	77	77	81
Яйцо (штук)	81	9	12	14	15	15

Источник: Статистический сборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Душанбе – 2008. Стр.12.

По данным статистики за 2008 год в Республике Таджикистан среднедушевое потребление фруктов составило 49 кг, а произведено 22 кг, мясо и мясные продукты – 11 кг, произведено 8 кг., молока и молочных продуктов – 55 кг., произведено 81 кг, яиц – 32 шт., произведено 15 шт.<sup>10</sup>. Данная ситуация указывает на то, что ряд сельскохозяйственной продукции, производимой в республике, все еще не удовлетворяет потребность населения.

Таджикистан является одной из стран, где малый бизнес, особенно в производственном секторе развивается весьма слабо. Это связано с рядом ранее названных факторов, таких как: налоговые нагрузки, таможенные расходы, контрольная функция компетентных государственных органов, высокая арендная плата за помещение и т.п.

Негативное влияние таких факторов принуждает малые предприятия, ведущие полную бухгалтерскую отчетность, переходить в форму индивидуального предпринимательства, действующего по свидетельству, где ведется упрощенный учет доходов и сложно проследить все бухгалтерские операции налогоплательщика.

Отметим, что в целях уменьшения налоговой нагрузки на предприятия, Президент страны в Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан на 2009 год озадачил Правительство Таджикистана снизить ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 20 до 18% и налога с прибыли – с 25 до 15%<sup>11</sup>.

В связи с тем, что индивидуальные предприниматели не являются плательщиками налога с прибыли, целесообразно предоставление налоговых льгот этим категориям предпринимателей занятых на производстве. Несомненно, массовое предоставление льгот может привести к некоторым потерям доходов бюджета, однако если эти льготы

<sup>9</sup> Интернет сайт: [www.centrasia.ru/newsA.php?st=1219016400](http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1219016400)

<sup>10</sup> Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан. Душанбе – 2009. Стр. 103.

<sup>11</sup> Послание Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли Республики Таджикистан на 2009 год.

будут предоставляться на конкурсной основе и адресно, то не дополнение бюджета, возможно будет покрывать за счет увеличения производства.

Снижение налогового бремени и предоставление обоснованных налоговых льгот может стать реальным источником экономического роста страны<sup>12</sup>. Ведь использование налоговых механизмов для развития бизнеса является одним из основных направлений государственной поддержки предпринимательства.

Для реализации этих мер предлагается создать государственную комиссию, куда обязательно должны быть включены представители бизнес-сообщества страны. Задачи данной комиссии должны состоять в том, чтобы всесторонне изучать последствия предоставления льгот тому или иному предпринимателю. Бизнес-сообщество, в свою очередь, должно на конкурсной основе рассмотреть конкретные предложения предпринимателей и только на общем собрании принимать решения о представлении того или иного предложения государственной комиссии для последующего изучения.

Хотелось бы отметить, что сегодня бизнес-сообщество страны активно сотрудничает с правительством, и в этих целях было организовано Объединение предпринимателей Республики Таджикистан (на общественных началах), которое от имени большинства предпринимателей взяло инициативу конструктивного диалога на себя. Несомненно, в сложившейся непростой ситуации, весьма важно объединение усилий частного сектора и государства в снижении влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономику страны.

---

<sup>12</sup> Год значительных юбилеев и серьезных испытаний. – Выступление Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова на расширенном заседании Правительства Республики Таджикистан 30 января 2006 года. – Минбари халк, №8 (375), 1 февраля 2006 года.

### **3. Роль бизнеса ННГ (России и других постсоветских стран) в модернизации экономики Республики Таджикистан**

Национальное государство вынуждено приспосабливаться к изменяющимся условиям своего функционирования. Оно, с одной стороны, должно поддерживать национальных производителей, и, значит, ограничивать свободное движение факторов и результатов процесса производства, с другой – действовать в соответствии с объективным процессом формирования единого мирового экономического пространства с целью достижения единого мирохозяйственный интереса. В этом заключается противоречивое положение современного национального государства: с одной стороны оно стремится к реализации национально-государственного экономического интереса, что с неизбежностью ведет к столкновению интересов различных государств, созданию национальных механизмов по их защите. С другой стороны, оно при определении своих экономических интересов должно обязательно учитывать и единый экономический интерес мирового сообщества.

При этом менее развитые страны стремятся к ускоренному развитию национальных экономик, применяя с этой целью и такие средства, которые в определенной мере противоречат единому экономическому интересу мирового сообщества (например, протекционизм).

Одной из составляющих национального экономического интереса в условиях ограниченности мировых ресурсов, является обеспечение условий для сохранения возможностей развития нации, национальной культуры в исторической перспективе. Этот интерес в условиях экономической глобализации не может быть реализован только на частном уровне.

Эффективная национальная хозяйственная модель в современных условиях - это такая институционально организационная структура экономики, которая позволяет стране включиться в транснациональные воспроизводственные циклы глобальной экономики и получать большую, чем до этого долю мирового дохода.

Однако условия включения национальной экономики в систему мирохозяйственных связей определяются ее конкурентоспособностью, напрямую зависящей от уровня капиталовооруженности труда.

В Таджикистане пока уровень капиталовооруженности на порядок ниже, чем в экономически развитых государствах. По нашему мнению, сохранение действующей экономической политики не позволит провести модернизацию таджикской экономики и, соответственно, повысить ее конкурентоспособность. В этих условиях даже для поддержания экспортно-сырьевой модели развития экономики РТ требуются иностранные инвестиции. Следует отметить, что их объем в последние годы резко возрос.

### Участие иностранного капитала в развитии бизнеса в Таджикистане

	Всего в Таджикистане		Смешанная, с иностранным участием		Чисто иностранная	
	Кол-во	В %	Кол-во	В %	Кол-во	В %
Республика Таджикистан	46221	100	257	100	267	100
В том числе						
Промышленность	1467	3,2	75	29,2	18	6,74
Сельское хозяйство	29677	64,2	7	2,72	5	1,87
Транспорт и связь	596	1,3	12	4,6	11	4,12
Строительство	1455	3,2	14	5,4	33	12,36
Торговля и общественное питание	1438	3,1	35	13,6	15	5,62
Общая коммерческая деятельность	2974	6,4	80	31,1	79	29,59
Финансы и кредитование	615	1,3	10	3,8	24	8,98
Общественные организации	2395	5,2	6	2,58	43	16,1
Прочие	5604	12,1	18	7	39	14,62

Конечно, приток иностранного капитала позволит Таджикистану более успешно решать проблему формирования современной институциональной среды функционирования капитала, отвечающей требованиям глобальной экономики. Это также является необходимым условием включения таджикской экономики в систему мирохозяйственных связей в качестве равноправного экономического субъекта, поскольку развиваться эффективно национальная экономика может только в качестве структурной единицы мирового хозяйства (хотя этого не достаточно).

Из общего количества зарегистрированных частных предприятий на начало 2008 года, только 0,5% имели смешанный капитал с иностранным участием и примерно столько же предприятий были чисто иностранными.

## 4. Опыт иностранного бизнеса (США, ЕС, Японии, Иран, Китай) в модернизации экономики Республики Таджикистан

**Иран** имеет большой потенциал. Это страна, которая имеет внутренний рынок на 65 млн. человек, 93 млрд. баррелей, или примерно 9% мировых доказанных запасов нефти, 21 трлн кубометров или 15% мировых доказанных запасов газа, 11 нефтехимических комплексов производства, 13% из района Персидского залива в нефтехимической продукции, крупные месторождения меди (2-й по величине в мире), железной руды (9-е место), цинк (1) и многое другое.

Ведение бизнеса на Ближнем Востоке и, особенно, в Иране означает, что вы должны продемонстрировать приверженность. Такое обязательство может быть отображено различными способами: путем инвестирования в значительной степени на развитие бизнеса, путем создания сразу большого офиса.

В зонах свободной торговли предлагают на 15 лет освобождение от уплаты налогов на доходы и имущество, и вы можете быть уверены, что ни одна из налоговых инспекций никогда не побеспокоит вас.

Любой ценности продукты в зонах свободной торговли освобождаются от импортных пошлин, если продаются в Иране. Если ваша компания регистрирует дочернее предприятие в зонах свободной торговли, **вы получаете следующие дополнительные преимущества.....**

**Китай.** Привлечение иностранных инвестиций является важным способом участия Китая в процессе глобализации мировой экономики. Китай много лет подряд сохраняет лидирующее место по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) среди развивающихся стран. Сегодня по мере быстрого и здорового развития китайской экономики, постоянного углубления реформы и расширения открытости, ускорения процесса глобализации мировой экономики, в области привлечения иностранных инвестиций в Китае наблюдается много новых обстоятельств и особенностей, в то же время появились и новые шансы и преимущества.

В 2007 году количество стран, в каждую из которых китайские предприятия вложили свыше 100 млн. долл. США инвестиций, составило 24. Начиная с 2008 года, сохраняются быстрые темпы роста внешних инвестиций китайских предприятий. В январе-июне объем прямых внешних инвестиций достиг 25,7 млрд. долл. США, увеличившись в 2,3 раза по сравнению с тем же периодом прошлого года.

По данным Министерства коммерции КНР, к концу 2007 года около 7 тыс. китайских инвесторов создали в 173 странах и регионах мира свыше 10 тыс. предприятий с участием китайского капитала, общая сумма прямых инвестиций за рубежом достигла 117,9 млрд. долл. США.

Представитель Министерства коммерции на мероприятии, состоявшемся в г.Сямэнь в рамках 12-й Китайской торгово-инвестиционной ярмарки, сообщил, что в 2007 году сумма капиталов китайских предприятий за рубежом составила 26,51 млрд. долл. США, увеличившись на 25,3 процента по сравнению с предыдущим годом.

**Япония.** Мировой опыт свидетельствует, что при становлении рыночных отношений особенно нуждается в государственной поддержке малый бизнес. Об этом говорит и практика Японии, в хозяйстве которой мелкие и средние предприятия (МСП) играют важнейшую роль: на их долю приходится 99,6% общего числа компаний, около 55% реализованной продукции и 80% численности занятых в промышленности.

В послевоенные годы в Японии сформировалась развитая правовая система, направленная на поощрение малого предпринимательства, которая постоянно совершенствуется.

Государственное стимулирование МСП проводится на всех этапах: регистрации, становления, роста. С этой целью используется система разнообразных экономических рычагов: льготные займы и кредиты (общие и целевые), налоговые льготы, техническая и консультативная помощь, информационно-компьютерное обслуживание, подготовка кадров и т.д. Такая помощь, опираясь на законодательство, реализуется через систему государственных, смешанных и частных коммерческих и некоммерческих организаций, включая специальные центры по "выращиванию" новых компаний.

Государственная корпорация по финансированию МСП предназначена для предоставления льготных долгосрочных кредитов на расширение основного и оборотного капитала тем предприятиям, которые действуют в особо рискованных, но приоритетных отраслях, и, не обладая достаточной кредитоспособностью перед частными финансовыми учреждениями, нуждаются в дополнительном источнике займов.

Функционируют и специальные структуры по гарантированию займов для малого бизнеса и их страхованию – ассоциации, учрежденные органами местного самоуправления на основе префектур.

Финансовая поддержка осуществляется и путем налоговых льгот, позволяющих МСП резервировать часть прибыли. Институтами организуются заочные курсы для тех, кто не имеет возможности проходить обучение с отрывом от производства.

Ощутимую помощь в совершенствовании управления малым бизнесом оказывают торгово-промышленные палаты и их отделения, организованные в более 3300 городах и поселках на общественных началах. Их специалисты дают консультации бесплатно, поскольку такая деятельность финансируется из госбюджета.

Таким образом, успешное развитие в Японии наиболее уязвимой формы бизнеса – малого предпринимательства — во многом является результатом проводимой правительством активной экономической политики, направленной не на сохранение диктата государства и его мелочной опеки, а на создание стимулирующей экономической, политической и социальной среды.

С развитием глобализации важным фактором оценки значимости национальных экономик в мире становится их конкурентоспособность. Конкурентоспособность определяется производительностью, являющейся одним из важнейших показателей того, насколько эффективно нация использует свои человеческие, **капитальные** и природные ресурсы. Среди наиболее конкурентоспособных стран мира показателен опыт Японии.

Среди развитых конкурентоспособных стран мира Япония продолжает улучшать свое положение и по макроэкономическим показателям. На ее долю приходится около 12% мирового промышленного производства. Страна занимает первое место по производству судов, автомобилей, тракторов, металлообрабатывающего оборудования, бытовой электронной техники, роботов. На сегодня Япония остается крупнейшим в мире производителем роботов, полупроводников, легковых автомобилей, телевизоров. Сохраняя ведущие позиции в производстве традиционных товаров, она уступает только США по выпуску наукоемких товаров, в частности в производстве информационной техники и отраслей, связанных с жизнеобеспечением человека.

Япония выступает как одна из стран, занимающих ведущее место по конкурентоспособности товаров на мировых рынках. Одним из важнейших факторов конкурентоспособности Японии на глобальном уровне представляется наличие острой внутренней конкуренции, открывшей дорогу на мировые рынки. Как правило, насыщение внутреннего рынка теми или иными товарами вызывает рост их экспорта. При этом быстрое насыщение рынка стимулирует конкурирующие между собой компании внедрять новые виды продукции, повышая производительность, чтобы сократить до минимума сроки поставки новых модификаций моделей и образцов. Естественно, все это, способствуя обновлению отраслей экономики, обеспечивает их

конкурентоспособность. Таким образом, наличие хорошо развитой внутренней конкуренции в стране явилось одним из факторов конкурентоспособности ее на мировом рынке.

Среди основных индикаторов конкурентоспособности, определяемых Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), Япония занимает первые места по инновационным факторам: в частности по таким показателям, как модернизация бизнеса и инновации. Трудно переоценить значимость этих факторов, если учесть, во-первых, ведущую роль бизнеса в создании национальной конкурентоспособности и, во-вторых, что все наиболее развитые страны мира успешны в своем развитии за счет инноваций. Именно эти факторы характеризуют третью, высшую ступень, определенную экспертами ВЭФ как стадия инновационного развития. Ее основными показателями являются существенный рост заработной платы и высокий уровень жизни людей. На этой стадии экономического развития конкуренция происходит на уровне инноваций, когда отдельные компании, и в целом бизнес этих стран, способны конкурировать на глобальных рынках благодаря абсолютной новизне своей продукции, ее уникальности и эксклюзивности, высочайшему качеству и повышающейся сложности.

### **Экономика Таджикистана для динамичного развития остро нуждается в инвестициях.**

По данным Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, на сегодняшний день в нашей стране реализуется 51 инвестиционный проект на общую сумму 1 млрд. 358 млн. долл. США. В большинстве своем это крупные строительные объекты – гидроэлектростанции, тоннели, дороги, промышленные и телекоммуникационные предприятия, гостиничные и жилые комплексы.

Исполнительный Комитет СНГ тоже сообщает хорошие новости: по итогам 9 месяцев прошлого года Таджикистан занимал первое место по темпам прироста инвестиций в основной капитал (44,2%). За нами следуют Армения (39,6%), Беларусь (31,9%), Кыргызстан (25,5%), Казахстан (20,0%). В России, Украине, Азербайджане и Молдове инвестиционный прирост не превышал 12-17%.

Показатели выглядят весьма оптимистично – поток инвестиций в страну увеличивается. Иностраный бизнес наращивает свои обороты на таджикском рынке. Однако при ближайшем рассмотрении выясняется, что далеко не все складывается так гладко и безоблачно у инвесторов в Таджикистане. Одной из главных проблем, встающих на пути инвестора, эксперты считают часто меняющиеся "правила игры" на таджикском рынке и обременительные административные процедуры.

Серьезнейшая проблема для внутренних и зарубежных инвесторов – нестабильное обеспечение предприятий электричеством и газом. С ней сталкиваются практически все таджикские предприятия. Вот пример. ЗАО "Таджиказот" – одно из крупнейших предприятий республики, обеспечивает сельское хозяйство страны минеральным удобрением – карбамидом. Это СП было создано в 2002 году на базе Вахшского азотнотукового завода. Кипрский инвестор "Хайрок Холдинг Лимитед" вложил в реконструкцию завода 17 млн. долл. США и в течение 2,5 лет полностью модернизировал предприятие. Только в прошлом году от "Таджиказота" в бюджет страны поступило около 4 млн. сомони. Более того, во время энергетического кризиса, разразившегося в республике в декабре минувшего года, предприятие вынуждено было вообще остановиться, понеся колоссальные убытки. А с начала текущего года цена на газ для СП выросла до 131 долл. США. По словам специалистов, в такой ситуации завод и вовсе рискует стать нерентабельным.

Не менее обременительна для инвестиционных проектов и существующая налоговая система. Таджикско-иранское СП по сбору тракторов "ТочИрон" было создано

в сентябре 2006 года на базе АО "Хумо". В это предприятие иранская сторона инвестировала 10 млн. долл. США. Из-за двойного налогообложения цена собираемых на СП колесных тракторов получается намного выше, чем аналогичной техники, завозимой в РТ из стран СНГ. "Подсчёты показали, что стоимость одного таджикско-иранского трактора составляет около 14 тыс. долл. США, в то время как цена импортного трактора колеблется в пределах 11-12 тыс. долл. США". За все время деятельности СП на "ТочИроне" было собрано 20 тракторов. Однако еще ни одна машина не была продана. Хотя сегодня Таджикистан нуждается в 30 тыс. (!) единиц различной техники, а "ТочИрон" – единственное в стране СП, выпускающее технику для сельского хозяйства.

Весной прошлого года при участии высшего руководства страны в Душанбе прошла торжественная церемония начала строительства таджикско-турецкого СП по выпуску текстильной продукции "Bursel Dushanbe Textile". Проект оценивался в 74 млн. долл. США. Общий уставной капитал должен был составить 22 млн. долл. США, при этом планировалось создать 4 тысячи новых рабочих мест! Однако уже через пару месяцев Минэкономики и торговли заявило: турецкая компания "Bursel Holding" - банкрот. Оно не может начать строительство нового текстильного предприятия из-за имеющейся задолженности перед Узбекистаном.

## 5. Выводы

Учитывая экономическое положение Республики Таджикистан и незначительное число крупных предприятий, наиболее способными повлиять на государственную политику в области модернизации экономики остаются малые и средние предпринимательства. Поэтому, экономическая политика государства должна быть нацелена на становление эффективного рыночного хозяйства, конкурентных отношений и открытости рынков, проведение умеренно-жесткой кредитно-денежной политики с целью недопущения высокой инфляции.

Основные усилия органов государственного управления следует направить на формирование таких условий, которые побуждают предприятия разрабатывать собственные стратегии технологического обновления. В этих целях разработка правительственных документов среднесрочного и долгосрочного характера, определяющего стратегические цели государства в развитии частного сектора и экономики в целом, является разумным решением. Ряд таких документов принят в Таджикистане, в частности: Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Стратегия снижения бедности на 2007-2009 годы, Концепция развития предпринимательства до 2015 года, Стратегия развития частного сектора до 2015 года и др.

Для создания благоприятной экономической среды государство должно осуществить ряд мер по оживлению и дальнейшему устойчивому росту инвестиционной деятельности. При этом государство должно предоставить налоговые и другие льготы для предприятий, осуществляющих эффективные инвестиции в развитие производства (предприятия подают заявки на скидки в размере от 10 до 15% общей суммы налога с прибыли, подлежащей уплате за соответствующий год, которые предоставляются лишь после оценки эффективности инвестиций).

Предприятия должны получить от государства долговременные ориентиры основополагающих институциональных изменений (основных правил и норм, определяющих характер хозяйствования, форм, через которые реализуются эти правила, а также механизмы и направленность возможного государственного вмешательства в экономику).

Создание конкурентной среды должно обеспечиваться не только борьбой со злоупотреблениями монопольным положением, но, прежде всего, активными мерами государства по созданию новых предприятий в реальном секторе экономики. Модернизация экономики произойдет не столько от действующих, сколько от вновь созданных фирм (в том числе и созданных на базе старых производственных комплексов). Поэтому государство может пойти на максимально свободный порядок открытия новых производственных предприятий при одновременном контроле за их деятельностью (для предотвращения злоупотреблений принципы ответственности следует закрепить в законе).

Такой подход облегчит проблему банкротств (необходимых для постепенного, но неуклонного освобождения от неэффективных производств, несмотря на издержки так называемых лжебанкротств с целью быстрого перераспределения собственности), в том числе и благодаря перетоку рабочей силы на новые предприятия. Данная инициатива должна быть долгосрочной и исходить из преимущественной поддержки на первом этапе (до трех лет) предприятий, создаваемых на передовом технологическом уровне.

Приток частных инвестиций возможен при прозрачности финансовой и управленческой деятельности предприятия. Модернизация структуры предприятий должна включать также пересмотр социальных обязательств и параметров взаимодействия с наемным персоналом за счет усиления формально-контрактных отношений.

Без организационной и управленческой модернизации вряд ли успешно может произойти технологическая модернизация, выход на рынок с новыми конкурентоспособными продуктами и открытие новых ниш на рынке, что обеспечивает динамичное и устойчивое экономическое развитие. Однако этот процесс должен быть подготовлен мерами государственной политики, но реализован на уровне предприятий.

Остается ряд не решенных проблем, от которых во многом зависит дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса, в частности:

система налогообложения Таджикистана носит преимущественно фискальный характер, направлена на пополнение бюджета, что отрицательно влияет на предпринимательский доход и может рассматриваться как существенный барьер для начала малого бизнеса и его развития. Кроме того, частые изменения в налоговом законодательстве, сложности в чтении налогового кодекса (частые ссылки и пересылки) создают еще дополнительные неудобства предпринимателям;

отсутствуют статистические данные об инвестициях в основной капитал частных предприятий, что не дает возможности проанализировать обстановку в данном направлении. Однако ситуацию проясняет тот факт, что сейчас при упрощенной системе налогообложения доход предпринимателя не является основным объектом, а ими являются оборот и затраты. То есть, неизбежны те случаи, когда у предприятий будет малый оборот и затраты, и не будет дохода. Тогда им придется прекратить свою деятельность либо держаться в убытке на протяжении какого-то времени. Очевидно, что впоследствии сильно пострадает только предприниматель, так как с наличием даже малого оборота налоги, заработная плата работников, арендная плата и другие платежи будут осуществляться. Таким образом, предприятие либо будет нести убытки или же получать весьма незначительный доход, при котором не может быть и речи об инвестициях в основной капитал.

В последние годы недовольство предпринимателей вызывает не только количество уплачиваемых налогов, налоговых платежей и сборов, но и размеры их ставок. Об этом в своих выступлениях и обращениях не раз отмечали отечественные предприниматели на встрече с президентом страны и предлагали варианты, которые на наш взгляд, необходимо тщательно изучать и удовлетворить по мере возможности.

Следует отметить, что на встрече предпринимателей с президентом страны, состоявшейся в декабре 2007 года, несколько предложений предпринимателей были поддержаны, и Глава государства дал конкретные поручения соответствующим министерствам и ведомствам Республики Таджикистан<sup>13</sup>. На сегодняшний день часть этих поручений выполнены, а другая часть, вероятно, все еще находится на рассмотрении государственных органов. Поскольку с внесением изменений в действующий Налоговый кодекс Республики Таджикистан, ситуация с налогообложением социальным налогом осталась прежней. Президент страны поручил пересмотреть в сторону снижения ставки социального налога еще в декабре 2007 года, но, к сожалению, до сих пор даже не проводилось широкое обсуждение данного налога.

- не смотря на многочисленные просьбы предпринимателей о широком обсуждении вносимых изменений в законах, относящихся их деятельности, особенно налогового кодекса, все еще эти законы и изменения к ним принимаются с обсуждением в узком кругу, а иногда и без экономически обоснованных решений;
- хотя по выше приведенным данным предприятия общественного питания доминируют на рынке, все же у них помимо проблем, связанных с налогообложением, существуют еще проблемы с санитарным надзорным органом, особенно у вновь создаваемых или действующих с малым

---

<sup>13</sup> Протокол №1/12.2 – 41 встречи Президента Республики Таджикистан с предпринимателями страны. Стр.8.

оборотом. Это связано прежде всего с финансовыми затратами при получении разрешений и при открытии санитарных книжек работникам.

Помимо выше приведенных проблем, требующих своего решения, возникший мировой финансово-экономический кризис не обошел частный бизнес стороной, и стал причиной появления дополнительных проблем.

Во-первых, этот кризис является кризисом ликвидности банковской системы в мировом масштабе, который привел к ослаблению банковской системы и еще большему ограничению доступности кредитных ресурсов для малых предприятий. Очевидно, что кредиты являются одним из важных источников способствующих организации предпринимательской деятельности и ее дальнейшего развития.

Целесообразно развивать предпринимательство по следующим направлениям:

- формирование новых мини-заводов по переработке сельскохозяйственной продукции;
- создание малых гидроэнергостанций и нетрадиционных источников энергии;
- развитие всех отраслей сельскохозяйственного продовольствия (производство овощей, фруктов, мяса, птицы, яиц и др.), основная часть которых все еще не удовлетворяет потребность населения страны;
- развитие транспортной инфраструктуры для перевозки товаров и продукции сельхозпроизводителей.

В целях совершенствования налоговой политики Республики Таджикистан предлагается:

- проанализировать влияние налогов на развитие производства, и принять неотложные меры в целях улучшения ситуации, особо ориентируясь на стимулирование внутреннего производства, что формирует новые рабочие места;
- по социальному взносу (выплачиваемая работодателем в размере 25% от ФОТ) – необходимо изучить вопрос изменения его ставки следующим образом: работодатель обязывается платить 20% от ФОТ, а работник платит 5% от заработной платы в качестве страхового взноса на свой индивидуальный накопительный счет. Этот вариант снизит налоговую нагрузку с работодателя, при этом увеличивает накопительный взнос работника, что положительно повлияет на сбережения работника, не достигшего пенсионного возраста.
- изучить возможность добровольного перехода от системы общего налогообложения на упрощенную систему и обратно;
- при внесении изменений и дополнений в налоговый кодекс нужно учитывать, что Таджикистан как развивающаяся страна для привлечения инвестиций как внутренних, так и иностранных, должна обеспечить конкурентоспособность деловой среды.